**Kyrkostyrelsens framställning 4/2017 till kyrkomötet**

DKIR/1449/00.00.00/2016

**Ändring av bestämmelserna om församlingsval**

**FRAMSTÄLLNINGENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I framställningen föreslås ändringar och preciseringar i vissa bestämmelser som rör församlingsval. Det föreslås att valdagen senareläggs med en vecka så att församlingsvalet inleds under valåret den tredje söndagen i november. På motsvarande sätt föreslås det att förhandsröstningen inleds en vecka senare.

Skärpningar föreslås i behörighetskraven för valnämndernas medlemmar, valförrättare och valbiträden. Det föreslås att en bestämmelse fogas till kyrkolagen för att begränsa möjligheterna för kandidater i församlingsvalet samt deras närstående att delta som medlem eller ersättare i valnämnden. Det föreslås att en motsvarande bestämmelse fogas till valordningen för kyrkan för att begränsa möjligheterna för kandidater i församlingsvalet samt deras närstående att delta som valförrättare eller valbiträde.

I kyrkolagen föreslås en ny bestämmelse enligt vilken den röstberättigade inte kan yrka på rättelse av en anteckning om sin rösträtt eller sitt röstningsområde i röstlängden/förteckningen över röstberättigade, om flyttningsanmälan inkommer till magistraten efter den tidpunkt enligt vilken rösträtten bestäms. Det föreslås även att bestämmelserna som gäller röstlängden preciseras. Utgående från erfarenheterna från församlingsvalet 2014 föreslås dessutom några ändringar av bestämmelserna om valförfarandet.

Framställningens mål är att göra valförfarandet vid församlingsval tydligare och smidigare. Bestämmelserna förenhetligas också med den allmänna vallagstiftningen, vilket underlättar tolkningen av bestämmelserna. Målet är också att förtydliga valmyndighetens bedömning av jävssituationer och garantera ett opartiskt valförfarande. Samtidigt tryggas väljarnas förtroende för valmyndigheterna och valsystemet.

De föreslagna ändringarna i kyrkolagen och valordningen för kyrkan föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att de har godkänts. Målet är att de nya bestämmelserna ska kunna tillämpas vid församlingsvalet 2018.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**INNEHÅLL**

**FRAMSTÄLLNINGENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL** 1

**INNEHÅLL** .2

**ALLMÄN MOTIVERING** .3

 **1 Inledning**  .3

 **2 Nuläge**  .3

 **2.1 Lagstiftning och praxis** 3

 *Tidpunkt för församlingsvalet och förhandsröstningen samt*

 *beslut om förhandsröstningsställen* 3

 *Valnämndsmedlemmars jäv* 4

 *Röstlängd/förteckning över röstberättigade i församlingsval och direkt*

 *kyrkoherdeval* 4

 **2.2 Bestämmelserna i vallagen**  5

 *Rösträttsregister* 5

 *Jäv för valmyndigheter* 5

 **2.3 Bedömning av nuläget** 6

 *Tidpunkten för församlingsvalet* 6 *Begränsning av rätten att yrka på rättelse på grundval av flyttningsanmälan* 6

 *Jäv för valmyndigheter* 6 *Tidpunkt och plats för förhandsröstningen samt valnämndens befogenheter* 6

 **3 Målsättning och de viktigaste förslagen** 7

 **3.1 Målsättning** 7

**3.2 De viktigaste förslagen** 7

 **4 Framställningens konsekvenser** 8

 **4.1 Ekonomiska konsekvenser** 8

**4.2 Konsekvenser för myndigheterna** 8

**4.3 Samhälleliga konsekvenser**  8

 **5 Beredning av ärendet** 8

 **5.1 Utlåtanden och hur de har beaktats** 8

 **6 Samband med andra framställningar** 10

**DETALJMOTIVERING** 11

 **1 Motivering till författningsförslaget** 11

 **1.1 Motivering till förslaget om ändring av kyrkolagen**  11

 **1.2 Motivering till förslaget om ändring av valordningen för kyrkan** 13

 **2 Ikraftträdande** 14

 **3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning** 14

**FÖRFATTNINGSFÖRSLAG** 16

 **1 Lag om ändring av kyrkolagen** 16

 **2 Kyrkomötets beslut om ändring av valordningen för kyrkan** 18

**BILAGOR**

**PARALLELLTEXTER** 21

 **1 Lag om ändring av kyrkolagen** 21

 **2 Kyrkomötets beslut om ändring av valordningen för kyrkan** 24

**ALLMÄN MOTIVERING**

**1 Inledning**

Den gällande valordningen för kyrkan (416/2014) tillämpades för första gången vid församlingsvalet 2014. Trots att bestämmelserna om val i den reformen utvecklades utgående från vallagen (714/1998) tog man också i beaktande de särdrag som kännetecknar kyrkliga val. Till vissa delar har detta ändå gett upphov till tolkningsproblem.

Den ståndpunkt om valnämndsmedlemmars jäv som kyrkomötets lagutskott antog i sitt betänkande 3/2013 på grundval av högsta förvaltningsdomstolens avgörande stödde sig inte på kyrkans valbestämmelser och avvek från ett avgörande av högsta förvaltningsdomstolen i juni 2013 som också gällde valnämndsmedlemmars jäv. Därför blev Kyrkostyrelsen tvungen att i sitt cirkulär 3/2014 förtydliga tolkningen av jäv för valnämndsmedlemmar på ett sätt som avvek från lagutskottets ståndpunkt. Sedermera har även vallagens bestämmelser om valnämndsmedlemmars jäv förtydligats (RP 16/2016 rd).

Kyrkomötet har behandlat ombudsinitiativ 1/2016 om utvecklingen av förfaringssätten vid församlingsval samt stiftsfullmäktigeframställningarna 2/2016 och 3/2016 om ändrad tidpunkt för församlingsval och elektronisk förteckning över röstberättigade och gett Kyrkostyrelsen i uppdrag att ändra valbestämmelserna så att valdagen för församlingsvalet flyttas till den tredje söndagen i november under valåret. Kyrkomötet har också beslutat att remittera ombudsinitiativet och stiftsfullmäktigeframställningarna i fråga till Kyrkostyrelsen för beredning. Efter församlingsvalet 2014 gav församlingarnas valnämnder dessutom respons om utveckling av valbestämmelserna. På basis av responsen finns ett behov av att justera vissa valbestämmelser.

Det elektroniska registret över röstberättigade bereds separat.

**2 Nuläge**

**2.1 Lagstiftning och praxis**

Bestämmelser om kyrkliga val och förrättandet av val finns i kyrkolagen (1054/1993) och i valordningen för kyrkan.

*Tidpunkt för församlingsvalet och förhandsröstningen samt beslut om förhandsröstningsställen*

Medlemmarna i församlingens kyrkofullmäktige eller den kyrkliga samfällighetens gemensamma kyrkofullmäktige och församlingsråd väljs i direkta, hemliga och proportionella församlingsval där de röstberättigade har lika rösträtt och som förrättas vart fjärde år samtidigt i alla församlingar. Församlingsval inleds under valåret den andra söndagen i november, efter gudstjänsten, dock senast klockan 11, och avslutas samma dag klockan 20.

Om församlingsindelningen ändras under löpande valperiod på ett sådant sätt att nya organ inte kan bildas på basis av resultatet från föregående val, eller om antalet medlemmar i ett organ som utsetts genom val sjunker under den föreskrivna gränsen, måste undantagsval förrättas i församlingen vid en tidpunkt som domkapitlet bestämmer.

Förhandsröstningen inleds måndagen efter den sista söndagen i oktober och fortgår till och med samma veckas fredag. Röstningen förrättas på pastorsexpeditionen eller på församlingens kansli varje dag klockan 9–18 samt på andra ställen vid de tidpunkter som valnämnden bestämmer. Den röstberättigade kan rösta på förhand på ett förhandsröstningsställe i vilken församling som helst. Vid undantagsval i församlingen kan däremot röstning ske på förhand endast på den aktuella församlingens förhandsröstningsställe.

I praktiken utövar allt fler röstberättigade sin rösträtt i församlingsvalet under förhandsröstningsdagarna. I valet 2010 förhandsröstade 54,5 procent och i valet 2014 förhandsröstade 59,9 procent av väljarna.

*Valnämndsmedlemmars jäv*

I kyrkolagen eller i valordningen för kyrkan finns ingen separat bestämmelse om valnämndsmedlemmars jäv. På valnämndsmedlemmar tillämpas de allmänna bestämmelserna om jäv, dvs. enligt 7 kap. 5 § och 25 kap. 5 § i kyrkolagen tillämpas 28 § i förvaltningslagen (434/2003). Således har man gjort tolkningen att en medlem i valnämnden är jävig att delta i beslut som gäller medlemmen själv eller en närstående eller som i övrigt utgör jäv enligt 28 § i förvaltningslagen. Om en medlem i valnämnden eller en närstående till medlemmen kandiderar i ett val kan personen således inte delta i beslut om att förkasta röstsedlar och inte i bestämmandet eller fastställandet av valresultatet. Enligt valordningen för kyrkan kan dessutom en person som kandiderar i valet inte vara valbiträde.

Vid församlingsvalet 2014 förekom olika tolkningar av jäv för valnämndsmedlemmar. Enligt högsta förvaltningsdomstolens avgörande om centralvalnämndsmedlemmars jäv (HFD:2013:112) kan inte en kandidat och inte heller kandidatens närstående så som de definieras i 28 § 2 mom. i förvaltningslagen vara medlemmar i centralvalnämnden vid allmänna val. Enligt Vasa förvaltningsdomstols avgörande om valnämndsmedlemmars jäv (25.3.2013 13/0130/3) som högsta förvaltningsdomstolen höll i kraft (HFD 20.6.2013 liggarnummer 2104) utgör en kandidatur i kommunalvalet ingen principiell jävsgrund för medlemskap i valnämnden.

Kyrkomötet har antagit lagutskottets ståndpunkt att det är motiverat att i kyrkliga val förhålla sig på samma sätt till jävsfrågor som i allmänna val, vilket innebär att valnämndsmedlemmar vid kyrkliga val bör anses vara jäviga på samma grunder som medlemmar i centralvalnämnden vid allmänna val. Vid församlingsval sköter valnämnden ändå både den kommunala valnämndens och centralvalnämndens uppgifter. Eftersom kyrkolagen i motsats till vallagen inte innehåller någon särskild bestämmelse om valnämndsmedlemmars jäv har man ansett att en kandidat eller en närstående till en kandidat kan vara medlem i valnämnden, men på de ovan nämnda sätten är jävig att delta i beslut som rör personen själv eller en närstående. Förutom medlemskap i valnämnden har en kandidat också kunnat vara verksam som valförrättare (HFD 7.3.2017, liggare 996).

*Röstlängd/förteckning över röstberättigade i församlingsval och direkt kyrkoherdeval*

Före valordningen för kyrkan ändrades år 2014 användes termerna vallängd och längd över röstberättigade för förteckningen över de personer som har rösträtt i valet. I reformen av valordningen för kyrkan ersattes orden vallängd, som tidigare användes i samband med församlingsval och direkta kyrkoherdeval, samt längd över röstberättigade, som användes vid andra val, med uttrycket röstlängd i valordningen för kyrkan. Olyckligtvis har det nya finska begreppet ”äänioikeutettujen luettelo” översatts på lika sätt. Kyrkolagens ”förteckning över röstberättigade” och valordningens ”röstlängd” avser alltså samma förteckning. I samband med revideringen av den kyrkliga lagstiftningen kommer terminologin att förenhetligas så att endast förteckning över röstberättigade används. Förteckningen utgör ett i personuppgiftslagen (523/1999) avsett personregister.

Inför valet ska församlingens valnämnd och i kyrkliga samfälligheter centralvalnämnden upprätta en förteckning över röstberättigade med uppgifter om de röstberättigade församlingsmedlemmarna, deras personbeteckning, adress och antal samt vid behov röstningsområdet. Förteckningen är baserad på uppgifterna i kyrkans gemensamma medlemsdatasystem. I församlingsvalet år 2014 upplevdes det som problematiskt att även den röstberättigades adress antecknades i förteckningen. När den skulle skrivas ut var den mycket omfattande, vilket gjorde det besvärligt att kontrollera rösträtten i vallokalen på valdagen. Enligt vallagen antecknas i förteckningen den röstberättigade personens fullständiga namn och personbeteckning samt en anteckning om eventuell spärrmarkering.

Valnämnden har rätt att göra en självrättelse genom att ta in en person i förteckningen över röstberättigade vid församlingsval eller direkt kyrkoherdeval eller anteckna att personen saknar rösträtt, om personen felaktigt har utelämnats ur förteckningen, antecknats sakna rösträtt eller inneha rösträtt eller om personen har inträtt i eller utträtt ur kyrkan efter den 15 augusti vid församlingsval eller efter den särskilt föreskrivna dag enligt vilken rösträtten bestäms vid extra församlingsval eller direkt kyrkoherdeval. Om valnämnden anser att en anteckning om personen i förteckningen i övrigt är felaktig, kan valnämnden korrigera felet. Ändringarna ska göras innan förteckningen vinner laga kraft. Bestämmelser om förteckningens offentlighet finns i 25 kap. i kyrkolagen.

**2.2 Bestämmelserna i vallagen**

*Rösträttsregister*

Uppgifterna om de röstberättigade införs i rösträttsregistret sådana de är i befolkningsdatasystemet den 51:a dagen före valdagen klockan 24, med beaktande av den kommunindelning som träder i kraft vid ingången av följande år. I registret antecknas dessutom de personer som röstberättigade som fyller 18 år senast på valdagen.

Uppgifterna i rösträttsregistret kan förändras under tiden från att registret upprättas till valdagen. Det är möjligt att korrigera uppgifterna i registret genom rättelseyrkanden och självrättelser fram till klockan 12 den 12:e dagen före valdagen. Efter denna tidpunkt vinner rösträttsregistret laga kraft. Den som anser att han eller hon obehörigen utelämnats ur registret eller att en anteckning om honom eller henne i registret är oriktig (24 § i vallagen) kan yrka på rättelse av registret. Befolkningsregistercentralen och magistraten kan genom självrättelser ta in en person i rösträttsregistret, anteckna att personen saknar rösträtt eller korrigera en felaktig anteckning om personen (26 § i vallagen).

En del av uppgifterna i rösträttsregistret är av sådan natur att de bibehålls enligt läget den 51:a dagen före valdagen. Detta gäller uppgifterna om den röstberättigades valkrets, hemkommun, röstningsområde och röstningsställe, som avgörs enligt personens hemkommun och bostad där enligt lagen om hemkommun. Uppgifterna om personens hemkommun och bostad är principiellt beroende av personens flyttningsanmälan. För att flytten och den nya hemkommunen ska kunna beaktas i rösträttsregistret ska flyttningsanmälan vara framme hos magistraten den 51:a dagen före tjänstetidens slut. Det som avgör är när flyttningsanmälan inkommit, inte när flytten ägt rum. Den röstberättigade har inte rätt att yrka på rättelse på grundval av en flyttningsanmälan som inkommit efter den ovannämnda tidsfristen.

*Jäv för valmyndigheter*

Vid kommunalval sköter kommunens centralvalnämnd myndighetsuppgifterna vid kandidatuppställningen, räknar förhandsrösterna, kontrollräknar alla röster samt fastställer och offentliggör valresultatet. Dessutom kontrollerar kommunens centralvalnämnd förhandsröstningshandlingarna i alla val och har det övergripande ansvaret för röstningsarrangemangen inom kommunens område. Enligt vallagen kan en medlem eller ersättare som enligt en kandidatansökan som tillställts centralvalnämnden har uppställts som kandidat för ett parti eller en valmansförening inte delta i nämndens arbete vid valet ifråga.

Valnämnden förrättar röstningen på valdagen på röstningsområdets röstningsställe och utför den preliminära rösträkningen när röstningen avslutats.

Valbestyrelsens enda uppgift är att ordna förhandsröstningen i anstalter, till exempel på sjukhus, vårdinrättningar för äldre och straffanstalter.

Bestämmelserna i vallagen om jäv för valmyndigheter preciserades 1.6.2016 (361/2016, RP 16/2016 rd). Dessutom kompletterades vallagen med en bestämmelse om valmyndigheternas skyldighet att agera opartiskt. Syftet med ändringarna är att skapa klarhet i bedömningen av jävssituationer och säkerställa väljarnas förtroende för valsystemet och valmyndigheterna. En person som kandiderar i ett val kan inte vara medlem eller ersättare i en valnämnd. En kandidat eller en kandidats make eller maka, barn, syskon eller föräldrar kan inte vara medlem eller ersättare i valbestyrelsen. En person som är kandidat i valet eller personens make eller maka, barn, syskon eller föräldrar kan inte vara valförrättare på ett förhandsröstningsställe eller vid hemmaröstning och inte heller medlem eller ersättare i en valbestyrelse som verkställer förhandsröstning i anstalter. En kandidat eller en nära släkting till en kandidat kan inte heller assistera en röstande vid röstningen.

Jävsfrågor som gäller medlemmar och ersättare i kommunens centralvalnämnd avgörs enligt 27–30 § i förvaltningslagen.

**2.3 Bedömning av nuläget**

*Tidpunkten för församlingsval*

Enligt valordningen för kyrkan är tidpunkten för församlingsvalet under valåret den andra söndagen i november. Samma dag infaller också fars dag. Att valdagen i nuläget sammanfaller med fars dag upplevs som en olägenhet. Senast behandlades tidpunkten för valdagen i Kyrkostyrelsens framställning 1/2013, men då föreslogs inga ändringar. I stiftsfullmäktigeframställningarna 2/2016 och 3/2016 föreslås att tidpunkten för församlingsvalet ändras för att valdagen inte ska sammanfalla med fars dag.

Fars dag har fått en större betydelse som en familjehögtid som familjer och släkter i allt högre grad firar tillsammans. Detta gäller såväl röstande som valförrättare. Familjernas gemensamma högtider är värdefulla i ett samhälle där gränsen mellan vardag och helg blir alltmer otydlig. Församlingarna har haft svårigheter med att hitta tillräckligt många valförrättare på fars dag. Överlappningen förhindrar också många församlingsmedlemmar att delta i röstningen då familjer och släkter samlas, ibland också på en annan ort än röstningsstället.

*Begränsning av rätten att yrka på rättelse på grundval av flyttningsanmälan*

I vallagen har användningsområdet för yrkan på rättelse på grundval av flyttningsanmälan begränsats. I den gällande kyrkolagen finns ingen motsvarande bestämmelse som begränsar rätten att yrka på rättelse. Eftersom begränsandet av yrkan på rättelse har betydelse för hur personen faktiskt utnyttjar sin rösträtt är det ändamålsenligt att i kyrkolagen på motsvarande sätt som i vallagen begränsa rätten att yrka på rättelse på grundval av flyttningsanmälan.

*Jäv för valmyndigheter*

Kyrkans lagstiftning begränsar inte möjligheterna för en person som kandiderar i församlingsvalet eller för närstående till kandidater att vara medlemmar i valnämnden. Enligt gällande bestämmelser kan en kandidat emellertid inte bistå en röstande i röstningssituationen. Efter församlingsvalet 2014 har det visat sig nödvändigt att utvärdera bestämmelserna om jäv för valmyndigheter eftersom det förekom olika tolkningar om frågan vid det föregående valet. I samband med tidigare val har Kyrkostyrelsen fått respons om att personer som kandiderat i valet eller närstående till sådana personer har kunnat agera valförrättare vid hemmaröstning, så att den röstande har kunnat känna sig pressad att rösta på den ifrågavarande kandiderande valförrättaren eller en närstående till den personen.

Även vallagens bestämmelser om jäv för valmyndigheter har specificerats, och dessa ändringar trädde i kraft 1.6.2016. Eftersom det i kyrkliga val är motiverat att förhålla sig på samma sätt i jävsfrågor som i allmänna val bör valnämndsmedlemmars jäv i kyrkliga val i princip bedömas på samma sätt som jäv för valmyndigheter i allmänna val.

*Tidpunkt och plats för förhandsröstningen samt valnämndens befogenheter*

I ombudsinitiativ 1/2016 föreslås att den lokala beslutanderätten vid förhandsröstningen ökas. Enligt initiativet bör församlingen lokalt få bestämma om de praktiska åtgärderna i samband med förhandsröstningen. Enligt allmänna utskottets betänkande 4/2016 är det nödvändigt att överväga om församlingen friare än i dag kunde bestämma sitt huvudsakliga förhandsröstningsställe. Enligt den gällande bestämmelsen ska förhandsröstningen ordnas på pastorsexpeditionen eller församlingens kansli under hela den obligatoriska förhandsröstningsperioden. Enligt betänkandet kunde man också överväga att senarelägga de obligatoriska förhandsröstningsdagarna med en dag så att de infaller från tisdag till lördag för att perioden också skulle omfatta en dag under ett veckoslut. I betänkandet konstateras att förhandsröstningsdagarna och minimiklockslagen dock bör vara enhetliga i alla församlingar på grund av den gemensamma valinformationen och för att undvika förvirring.

För att undvika kostnader kan antalet obligatoriska förhandsröstningsdagar i församlingsvalet knappast utökas. En senareläggning av tidpunkten för förhandsröstningen så att den pågår från tisdag till lördag bedöms inte tillföra något mervärde i förhållande till de nuvarande bestämmelserna. En senareläggning av den egentliga valdagen till söndagen efter fars dag förbättrar möjligheterna för de röstberättigade som inte kan rösta på förhandsröstningsdagar som infaller på vardagar att utöva sin rösträtt. Även praktiska orsaker talar för att den nuvarande tidpunkten för förhandsröstningen bibehålls, eftersom det kan vara svårare att få tag på valförrättare om den sista förhandsröstningsdagen infaller på ett veckoslut.

Förhandsröstningsställena kan inte helt falla under valnämndens bestämmanderätt. Förhandsröstningen är en riksomfattande möjlighet att rösta, och därför är det viktigt att även besökare på orten vet var de kan hitta förhandsröstningsstället. Enligt de nuvarande bestämmelserna kan valnämnden besluta att ordna förhandsröstning också på andra ställen än på pastorsexpeditionen eller församlingens kansli vid de tidpunkter som valnämnden bestämmer. De nuvarande bestämmelserna utgör därmed inget hinder för att fortsätta förhandsröstningen efter klockan 18 eller för att ordna förhandsröstning till exempel i ett köpcentrum. Av ovan nämnda orsaker föreslås det inte att valnämndens befogenheter att bestämma förhandsröstningsställen utökas.

**3 Målsättning och de viktigaste förslagen**

**3.1 Målsättning**

Framställningens mål är att göra valförfarandet vid församlingsval tydligare och smidigare. Målet med ändringen av tidpunkten för församlingsvalet är att undvika överlappningen av fars dag och valdagen. Fars dag har fått en större betydelse som familje- och släkthögtid, och har blivit en dag som familjerna tillbringar tillsammans.

Ändringarna i bestämmelserna om jäv för valmyndigheter förenhetligar dessa med jävsbestämmelserna i den allmänna vallagstiftningen. Målet med ändringarna i bestämmelserna om jäv för valmyndigheter är att förtydliga bedömningen av jävssituationer och garantera ett opartiskt valförfarande. Ett annat mål är att förbättra dataskyddet i fråga om förteckningen över röstberättigade. Samtidigt tryggas väljarnas förtroende för valmyndigheterna och valsystemet.

**3.2 De viktigaste förslagen**

Valdagen vid församlingsval föreslås senareläggas med en vecka så att valdagen inte infaller på fars dag. Församlingsvalet ska enligt förslaget inledas under valåret den tredje söndagen i november. På motsvarande sätt föreslås att förhandsröstningen senareläggs med en vecka så att förhandsröstningen inleds måndagen efter den första söndagen i november och fortgår till och med samma veckas fredag.

Skärpningar föreslås i behörighetskraven för valnämndernas medlemmar, valförrättare och valbiträden. Det föreslås att en bestämmelse fogas till kyrkolagen för att begränsa möjligheterna för kandidater i församlingsvalet samt deras närstående att delta som medlem eller ersättare i valnämnden. Det föreslås att en motsvarande bestämmelse fogas till valordningen för kyrkan för att begränsa möjligheterna för kandidater i församlingsvalet samt deras närstående att delta som valförrättare eller valbiträde. Samma jävsregler skulle även gälla valbiträden valda av personer som röstar hemma.

För kyrkolagen föreslås en ny bestämmelse enligt vilken den röstberättigade inte kan yrka på rättelse av en anteckning om sin rösträtt eller sitt röstningsområde i förteckningen över röstberättigade om flyttningsanmälan inkommer till magistraten efter den tidpunkt som enligt förslaget bestäms i 23 kap. 12 § 1 eller 2 mom.

Dessutom föreslås det att bestämmelserna som gäller förteckningen över röstberättigade ska ändras så att det i kyrkolagen föreskrivs inte bara om datainnehållet i förteckningen utan också mer noggrant än tidigare om dess användningsändamål, förvaringstid och offentlighet.

**4 Framställningens konsekvenser**

**4.1 Ekonomiska konsekvenser**

Framställningen bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser.

**4.2 Konsekvenser för myndigheterna**

I och med de skärpta bestämmelserna om jäv kan det särskilt i små församlingar vara svårt att rekrytera tillräckligt många valförrättare. Å andra sidan klargör framställningen bedömningen av jävssituationer hos valmyndigheter. För att underlätta tolkningen i oklara situationer föreslås det att bestämmelser om att begränsa behörigheten att verka som valnämndsmedlem samt valförrättare och valbiträde fogas till kyrkolagen och valordningen för kyrkan. När bestämmelserna förenhetligas med den allmänna vallagstiftningen blir det också lättare att tolka dem från fall till fall.

Ändringen av tidpunkten för församlingsvalet till en vecka efter fars dag underlättar sannolikt rekryteringen av valförrättare trots att jävsbestämmelserna skärps.

**4.3 Samhälleliga konsekvenser**

Framställningen bedöms ha en positiv inverkan på valdeltagandet på den egentliga valdagen eftersom den inte skulle infalla på fars dag. Aktiviteten kan öka både bland röstande under 18 år och bland äldre röstande. Förtroendet för församlingsvalet bedöms också öka när valförrättarna och valnämndsmedlemmarna inte är kandidater eller närstående till kandidater.

I övrigt bedöms framställningen inte ha några samhälleliga konsekvenser, såsom konsekvenser för barn eller för jämställdheten mellan könen.

**5 Beredningen av framställningen**

Ärendet har beretts som ett tjänsteärende vid Kyrkostyrelsen. I beredningen har även tjänstemän från justitieministeriet konsulterats. Beredningen av ärendet har påverkats av kyrkomötets uppdrag 13.5.2016 och 10.1.2016 samt allmänna utskottets betänkanden 1/2016 och 4/2016 om ärendet på grundval av ombudsinitiativ 1/2016 och stiftsfullmäktigeframställningarna 2/2016 och 3/2016.

**5.1 Utlåtanden och hur de har beaktats**

Utlåtanden om framställningsutkastet har begärts av sammanlagt 69 församlingar och kyrkliga samfälligheter samt av dataombudsmannens byrå. Dessutom publicerades framställningsutkastet och responsblanketten på Sacristas sidor, så att alla församlingar och kyrkliga samfälligheter hade möjlighet att ge utlåtanden om utkastet.

Utlåtanden lämnades in inom tidsfristen av 30 församlingar eller kyrkliga samfälligheter. I utlåtandena var man eniga om att den föreslagna ändringen av valdagen var lyckad. Förslaget enligt vilket behörighetskraven för valnämndernas medlemmar, valförrättare och valbiträden ska skärpas ansågs däremot inte vara godtagbart i fyra av utlåtandena. I utlåtandena framfördes det att en skärpning kan göra det svårare att hitta valförrättare och valnämndsmedlemmar. Å andra sidan konstaterades det också i ett av utlåtandena att förslaget skulle eliminera eventuell ojämlikhet mellan kandidaterna.

Under beredningen av preciseringarna av jävsbestämmelserna i den allmänna vallagen ansågs det att man särskilt bör sträva efter att säkerställa att valförfarandet är opartiskt, medan det bör finnas synnerligen starka och allmänt godtagbara grunder för begränsningar i fråga om och undantag från opartiskheten. Den omständigheten att det kan vara svårt för valnämnderna att finna personer med tillräcklig skicklighet och erfarenhet, om inte kandidater vid behov kan användas som medlemmar och ersättare, kan inte längre anses utgöra en sådan motivering. Kravet på opartiskhet i valförfarandet är så viktigt att man för att garantera opartiskheten måste finna lösningar som faktiskt kan genomföras i praktiken (RP 16/2016 rd, s. 11). Församlingarnas utlåtanden föranleder inte till denna del några ändringsbehov, eftersom jävsbestämmelsernas tydlighet och enhetlighet i förslaget anses vara ett viktigt element för att trygga opartiskheten i valförfarandet.

Dataombudsmannens byrå lyfter i sitt utlåtande fram 10 § 1 mom. i grundlagen, som styr skyddet av personuppgifter. Enligt momentet utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag. I utlåtandet hänvisas det också till de utlåtanden av riksdagens grundlagsutskott där det tas ställning till regleringsobjekt som är viktiga med tanke på bestämmelsen om de grundläggande fri- och rättigheterna som gäller skydd av personuppgifter. I utlåtandet konstateras det att föreskrifter om utlämnande av personuppgifter ska fastställas på lagnivå, vilket innebär att det i kyrkolagen bör stadgas även om framläggande av förteckningen över röstberättigade. Dessutom ifrågasätts det i utlåtandet varför uppgifterna över huvud taget måste framläggas samt konstateras att det just nu vore bra att granska syftet med framläggandet av förteckningen över röstberättigade då Europeiska unionens allmänna dataskyddsförordning snart ska börja tillämpas.

I utlåtandet konstateras det att det enligt dataskyddsförordningen måste finnas en rättslig grund för behandlingen av personuppgifter enligt 6 artikeln i förordningen. Nationell lagstiftning som specificerar förordningen är möjlig när behandlingen av personuppgifter grundar sig på punkterna 1 c och 1 e i 6 artikeln. När nationellt handlingsutrymme tillämpas kan den nationella lagstiftningen innehålla mer specifika bestämmelser för att anpassa tillämpningen av bestämmelserna i förordningen genom att närmare fastställa specifika krav för uppgiftsbehandlingen och andra åtgärder. Vid behandling av uppgifter som tillhör särskilda kategorier av personuppgifter (till exempel uppgifter om en persons religiösa övertygelse) ska dessutom någon av underpunkterna i 9 artikeln 2 punkten tillämpas. Punkt 2 d innehåller ett undantag från förbudet att behandla särskilda kategorier av personuppgifter som gäller religiösa organ. Det bör dock observeras att denna grund för undantag förutsätter inte bara lämpliga skyddsåtgärder, utan också att personuppgifter inte lämnas ut utanför organet utan den registrerades samtycke.

Dessutom konstateras det i utlåtandet att en spärrmarkering vid tillämpning av 24 § 1 mom. 31 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet även leder till att uppgiften om personens hemkommun hålls hemlig. Den som gett utlåtandet känner inte till om hemkommunen för en person med spärrmarkering i praktiken kunde avslöjas, när man ser i vilken församlings förteckning över röstberättigade personen har registrerats. Om behandlingen grundar sig på en sådan underpunkt i 9 artikeln i dataskyddsförordningen, där till exempel lämpliga skyddsåtgärder förutsätts, måste man utreda vilka dessa skyddsåtgärder kunde vara i framläggningssitua­tio­nen.

Med stöd av utlåtandet av dataombudsmannens byrå har bestämmelserna som gäller förteckningen över röstberättigade reviderats så att det i kyrkolagen ska stadgas även om förteckningens bundenhet till användningsändamålet och uppgifternas förvaringstid. Dessutom har bestämmelsen om förteckningens offentlighet reviderats. Om det i förteckningen finns en spärrmarkering, ska uppgifterna om den aktuella personen i förteckningen endast kunna framläggas för personen själv.

**6 Samband med andra framställningar**

Framställningen överlappar delvis med Kyrkostyrelsens framställning om totalrevideringen av kyrkolagstiftningen. Bestämmelserna om senareläggning av valdagen samt bestämmelsen om begränsning av yrkan på rättelse av förteckningen över röstberättigade och några korrigeringar av teknisk natur i bestämmelserna har beaktats i totalrevisionen av kyrkolagstiftningen. I övrigt har de nu föreslagna bestämmelserna inte beaktats. Således orsakar godkännandet av denna framställning ändringar i de i framställningen om totalrevisionen föreslagna 9 kap. 19 och 21 § och 10 kap. 6 § i kyrkolagen samt de föreslagna 9 kap. 6, 8, 19, 24, 30 och 39 § i kyrkoordningen.

Justitieministeriet bereder som bäst en reform av personuppgiftslagstiftningen i anslutning till Europeiska Unionens allmänna dataskyddsförordning. Enligt preliminära uppgifter torde det kommande utkastet till lagförslag bli klart i maj 2017. Således kan det bli nödvändigt att precisera 23 kap. 21 § 2 mom. i kyrkolagen och ändra hänvisningen till personuppgiftslagen i 25 kap. 8 a § 4 mom. under behandlingen på kyrkomötet.

**DETALJMOTIVERING**

**1 Motivering till författningsförslagen**

* 1. **Förslag till ändring av kyrkolagen**

23 kap. **Förtroendevalda och val**

**19 §**. *Församlingens och stiftets valnämnder.* Till paragrafen fogas enligt förslaget ett nytt 4 mom. med bestämmelser om jäv för valnämndsmedlemmar och ersättare. I församlingsvalet beslutar valnämnden om godkännandet av kandidatlistorna och förrättar röstningen på röstningsstället på valdagen samt fattar beslut som gäller rösträkningen när röstningen avslutats. I direkt kyrkoherdeval förrättar valnämnden valet och räknar rösterna.

För att säkerställa en så hög grad av tillförlitlighet som valnämndens uppgifter förutsätter är det motiverat att skärpa behörighetsbestämmelsen för valnämndsmedlemmar så att en kandidat själv eller vissa av kandidatens närstående inte kan vara medlemmar i valnämnden. I framställningen föreslås det att ett nytt fjärde moment om valnämnder fogas till paragrafen. Enligt momentet kan en kandidat, kandidatens make eller maka, barn, syskon eller föräldrar inte vara medlem eller ersättare i valnämnden. Med make eller maka avses äkta makar samt personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden eller i registrerat partnerskap med kandidaten.

Begränsningsbestämmelsen föreslås också gälla val på stiftsnivå såsom valet av ombud till kyrkomötet och medlemmar i stiftsfullmäktige.

**21 §.** *Förteckning över röstberättigade.* I paragrafen föreskrivs om de personuppgifter som antecknas i förteckningen över röstberättigade. Adressen som krävs enligt den nuvarande bestämmelsen är inte en nödvändig uppgift i förteckningen eftersom en röstberättigad kan identifieras redan på basis av personbeteckningen och församlingen, samt vid behov genom uppgiften om röstningsområdet. I den församlingsvis uppgjorda förteckningen antecknas enligt förslaget personer som är röstberättigade i valet i fråga, deras personbeteckning och antal samt vid behov deras röstningsområde. Dessutom bör förteckningen ha utrymme för anteckningar och anmärkningar.

Om den röstberättigade har en så kallad spärrmarkering antecknas enligt förslaget även den i förteckningen över röstberättigade vid församlingsval och direkt kyrkoherdeval. I val på stiftsnivå såsom valet av kyrkomötesombud eller stiftsfullmäktigemedlemmar baserar sig rösträtten på prästämbetet eller ställningen som förtroendevald.

I 36 § i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster (661/2009) föreskrivs det om spärrmarkering. Enligt bestämmelsen kan en spärrmarkering på ansökan göras i befolkningsdatasystemet om en person har grundad och uppenbar anledning att misstänka att hans eller hennes eller familjens hälsa eller säkerhet är hotad. Efter att spärrmarkeringen gjorts i systemet får uppgifter om hemkommun och bostad samt adress och andra kontaktuppgifter som gäller personen lämnas ut endast till en myndighet vars rätt att behandla uppgifterna baserar sig på utförande av en arbetsuppgift, en åtgärd eller ett uppdrag som föreskrivs i eller med stöd av lag och som berör personens rättigheter eller skyldigheter. Det föreslås dessutom att det till 25 kap. 8 a § i kyrkolagen, som gäller offentlighet för förteckningen över röstberättigade, ska fogas en bestämmelse om att uppgifter som omfattas av en spärrmarkering endast kan framläggas för den person som uppgifterna gäller.

Till paragrafen föreslås fogas ett nytt 2 mom., där det föreskrivs om användningsändamålet för förteckningen över röstberättigade. I regel får ett personregister, som till exempel en förteckning över röstberättigade, användas endast för det ändamål för vilket registret har upprättats. Således bör registret användas endast för att förrätta det aktuella valet. I praktiken har uppgifter i förteckningen över röstberättigade dock använts för statistikföringsändamål. Dessutom kan det finnas ett behov att använda uppgifterna för vetenskaplig forskning. Därför är det ändamålsenligt att föreskriva om att uppgifterna i förteckningen får användas för statistikföringsändamål och vetenskaplig forskning. Användningen av ett personregister för statistikföring och vetenskaplig forskning regleras dessutom av de allmänna bestämmelserna i lagstiftningen om personuppgifter. De bestämmelser som främst ska tillämpas är de gällande 28 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) samt 14 och 15 § i personuppgiftslagen. I Europeiska unionens allmänna dataskyddsförordning, som börjar tillämpas i maj 2018, föreskrivs det också om användning av personregister för statistiska ändamål och forskningsändamål. I och för sig förvaras i regel inte de förteckningar som används i val på stiftsnivå längre än fyra år, med undantag för förteckningarna över röstberättigade.

I det föreslagna 3 mom. föreskrivs det om förvaring av förteckningen över röstberättigade. Vid församlings­val upprättas förteckningen numera centraliserat vid Kyrkostyrelsen i form av ett elektroniskt register i medlemsdatasystemets databas utifrån uppgifterna i kyrkans gemensamma medlemsdatasystem. Församlingarna skriver ut de församlingsspecifika förteckningarna från det elektroniska registret. De utskrivna förteckningarna fungerar också som arkivutskrifter, i vilka anteckningar görs om bland annat användningen av rösträtten, beslut som fattats med stöd av rättelseyrkanden och självrättelser av förteckningen. Således är det ändamålsenligt att förstöra Kyrkostyrelsens elektroniska register som upprättats som basregister för förteckningarna när resultatet av församlingsvalet har vunnit laga kraft i alla församlingar. En utskriven förteckning förvaras enligt föreskrifterna tills resultatet av nästa församlingsval har vunnit laga kraft.

Vid direkt kyrkoherdeval förvaras förteckningen över röstberättigade i fyra år på det sätt som föreskrivs separat. Enligt arkivbestämmelserna ska förteckningarna däremot förvaras permanent vid val på stiftsnivå.

24 kap. **Underställning och ändringssökande.**

**3 §.** *Rättelseyrkande*. I 1 mom. 6 punkten i paragrafen föreslås det att vallängd ändras till förteckning över röstberättigade.

**7 §.** *Rätt att framställa rättelseyrkande och besvärsrätt i fråga om förteckning över röstberättigade.* I paragrafen föreslås ett nytt 3 mom. enligt vilket den röstberättigade inte kan yrka på rättelse av en anteckning om sin rösträtt eller sitt röstningsområde i förteckningen över röstberättigade, om flyttningsanmälan inkommer till magistraten efter den tidpunkt som bestäms i 23 kap. 12 § 1 eller 2 mom. Om den röstberättigades flyttningsanmälan till exempel inkommer till magistraten efter den 15 augusti påverkar flyttningsanmälan inte personens rösträtt i församlingsval. Den röstberättigade personen har rösträtt i församlingen i det område där han eller hon enligt befolkningsdatasystemet bor den 15 augusti. Det som avgör är när flyttningsanmälan inkommit, inte när flyttningen ägt rum. När enbart röstningsområdet ändras har detta däremot ingen annan betydelse för den röstande än att han eller hon på valdagen måste rösta i sitt tidigare (gamla) röstningsområde. Användningsområdet för rättelseyrkanden föreslås begränsas på motsvarande sätt vid direkt kyrkoherdeval.

I övrigt föreslås bestämmelsen förbli oförändrad.

25 kap. **Kompletterande stadganden**

**8 a §.** *Offentlighet för en förteckning över röstberättigade.* Den gällande föreskriften föreslås preciseras till de delar det föreskrivs om framläggande av förteckningen.

Paragrafens 1 mom. föreslås ändras så att förteckningen över röstberättigade är offentlig för församlingsmedlemmarna under den tid den är framlagd för granskning. Begränsningen av offentligheten till församlingsmedlemmarna har att göra med 9 artikeln 2 d punkten i Europeiska unionens allmänna dataskyddsförordning. Dess innebörd har tolkats som att man vid hantering av personuppgifter ska ombesörja inte bara vederbörliga skyddsåtgärder, utan även att uppgifter inte överlåts till utomstående utanför samfundet utan den registrerades samtycke. Framläggningstiden fastställs i valordningen för kyrkan. Enligt 2 kap. 8 § i valordningen ska förteckningen hållas framlagd för granskning under tillsyn i minst fyra timmar under två på varandra följande vardagar vid den tidpunkt som fastställs i föreskriften.

Syftet med framläggandet av förteckningen är att ge församlingsmedlemmarna tillfälle att granska uppgifterna om rösträtt och framställa rättelseyrkanden som gäller deras egen rösträtt för att rätta eventuella fel som upptäcks i förteckningen. Ett av målen med förfarandet är att grunden för förrättandet av val ska vara en så felfri förteckning över röstberättigade som möjligt. Granskningsmöjligheten främjar också det allmänna förtroendet för valförrättningens riktighet. I praktiken används granskningsmöjligheten i liten utsträckning.

Även om församlingsmedlemmarna har rätt att ta del av förteckningen över röstberättigade under den tid då den hålls offentligt framlagd, har utlämnandet av uppgifter ur förteckningen begränsats med hänvisning till uppgifternas natur. Det föreslås att bestämmelsen i den nuvarande valordningen för kyrkan där det föreskrivs att inga personbeteckningar ska ingå i förteckningen flyttas till paragrafens 1 mom. Dessutom föreslås det att ett nytt 2 mom. fogas till paragrafen, enligt vilket uppgifter om en person som har en sådan spärrmarkering som avses i föreslagna 23 kap. 21 § endast kan framläggas för personen själv för granskning. En spärrmarkering innebär i praktiken att uppgifter om en persons hemkommun får lämnas ut endast till en myndighet vars rätt att behandla uppgifterna baserar sig på utförande av en arbetsuppgift, en åtgärd eller ett uppdrag som föreskrivs i eller med stöd av lag och som berör personens rättigheter eller skyldigheter. I församlingsval och direkt kyrkoherdeval framgår det emellertid av förteckningen över röstberättigade i vilken församlings och således också kommuns område personen som omfattas av spärrmarkeringen är bosatt. Därför är det motiverat att uppgifter om en sådan person endast kan framläggas för personen själv.

I övrigt föreslås paragrafen förbli oförändrad.

* 1. **Motivering till förslaget om ändring av valordningen för kyrkan**

**3 §.** *Tidpunkten för församlingsval.* Tidpunkten för församlingsval föreslås senareläggas med en vecka så att valdagen inte infaller på fars dag. Enligt paragrafen inleds församlingsvalet under valåret den tredje söndagen i november. I övrigt föreslås paragrafen förbli oförändrad.

**8 §.** *Framläggande av röstlängd.* Föreskriften i paragrafens 1 mom. om att personbeteckningar inte ska ingå i den framlagda röstlängden föreslås överföras till 25 kap. 8 a § 1 mom. i kyrkolagen.

**11 §.** *Meddelandekort.* Det föreslås att paragrafens 3 mom. ändras så att tidsfristen för att skicka ut meddelandekorten ändras från den 24:e till den 30:e dagen före valet. Bakgrunden är erfarenheterna från församlingsvalet 2014, då en del av meddelandekorten kom fram till den röstberättigade först under förhandsröstningsveckan eller rentav efter att förhandsröstningen avslutats. Dessutom behandlar riksdagen som bäst regeringens proposition om ändring av postlagen (RP 272/2016 rd) som föreslår att utdelningen av post som hör till de samhällsomfattande posttjänsterna fortsätter fem dagar i veckan i de områden som saknar tidig tidningsutdelning, dvs. ett distributionsnät som tidningarna upprätthåller. Däremot ger den föreslagna lagen möjlighet att avvika från femdagarsutdelningen och tillåter utdelning minst tre dagar i veckan i områden där tidningarna upprätthåller tidig utdelning.

I övrigt föreslås paragrafen förbli oförändrad.

**22 §.** *Andra beslut av valnämnden i samband med beredningen av val.* Till paragrafen fogas enligt förslaget ett nytt 2 mom. med behörighetsbestämmelser för valförrättare och valbiträden. En kandidat eller en sådan närstående till kandidaten som nämns i bestämmelsen kan inte vara valförrättare eller valbiträde.

Bestämmelsen tryggar ett opartiskt valförfarande. Det är viktigt att de valförrättare eller biträden som deltar i förrättandet av valet inte har egna intressen eller bindningar som påverkar förrättandet av valet. För att valförfarandet ska vara trovärdigt är det viktigt att den röstande kan lita på att valmyndigheterna och valbiträdena handlar opartiskt.

**24 §.** *Tidpunkt för och kungörelse av förhandsröstning.* Enligt den föreslagna 3 § senareläggs tidpunkten för församlingsvalet med en vecka till den tredje söndagen i november. Den nya valdagen skulle också påverka tidpunkten för förhandsröstningen. På de grunder som framförs i den allmänna motiveringen föreslås inga andra ändringar.

**27 §.** *Röstning vid förhandsröstningen.* I det föreslagna nya 2 mom. i 22 § föreskrivs om valförrättarnas och biträdenas behörighet för sina uppgifter. Därför föreslås det att bestämmelsen i den gällande paragrafens 3 mom. om att en person som kandiderar i valet inte kan vara valbiträde stryks som onödig.

**31 §.** *Granskning av förhandsröstningshandlingarna.* I paragrafens 4 mom. föreslås att ordet ytterkuvert ersätts med ordet följebrev. Inga övriga förändringar föreslås.

**33 §.** *Personer som är närvarande vid hemmaröstningen.* I det föreslagna nya 2 mom. i 22 § föreskrivs om valbiträdets behörighet för sina uppgifter. Det föreslås att en hänvisning till den ifrågavarande bestämmelsen fogas till paragrafens 3 mom.

**42 §.** *Röstning i församlingsval.* I det föreslagna nya 2 mom. i 22 § föreskrivs om de av valnämnden utsedda biträdens behörighet för sina uppgifter. Samma bestämmelse föreslås gälla biträden som utses av personer som röstar hemma. Inga övriga förändringar föreslås.

**2 Ikraftträdande**

De föreslagna ändringarna i kyrkolagen och valordningen för kyrkan föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att de har godkänts. Målet är att de nya bestämmelserna ska kunna tillämpas vid församlingsvalet 2018.

I förslaget föreslås ändringar också i bestämmelserna i kyrkolagen som gäller innehållet i röstlängden. Röstlängden ska vid församlingsval som förrättas på nytt på grund av besvär och vid undantagsval i församlingen upprättas 55 dagar före valdagen och vid direkt kyrkoherdeval 55 dagar före den första valdagen. Detta har beaktats i den övergångsbestämmelse som tagits in i ikraftträdandebestämmelsen.

**3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning**

Förslaget gäller förtydligande av bestämmelserna som gäller församlingsval och således delvis även direkt kyrkoherdeval. Enligt 76 § i grundlagen finns bestämmelser om den evangelisk-lutherska kyrkans organisation och förvaltning i kyrkolagen.

Enligt 10 § 1 mom. i grundlagen ska skyddet för personuppgifter regleras på lagnivå. Enligt framställningen ändras bestämmelsen i 23 kap. 21 § i kyrkolagen om uppgifterna i förteckningen över röstberättigade så att personernas adressuppgifter inte längre antecknas. Samtidigt förtydligas hänvisningen om uppgifter som omfattas av en spärrmarkering. Till paragrafen fogas även en bestämmelse om användningsändamålet för förteckningen över röstberättigade och förteckningens förvaringstid. Bestämmelser om offentlighet för en förteckning finns i 25 kap. 8a § i den gällande kyrkolagen. Även denna bestämmelse revideras i fråga om de uppgifter som kan framläggas för granskning.

Europeiska unionens allmänna dataskyddsförordning börjar tillämpas i maj 2018. Under beredningen av författningsförslaget har det alltså inte varit helt säkert vilka tolkningsriktlinjer förordningen kommer att innehålla. Enligt 6 artikeln 1 c punkten i förordningen är behandling av personuppgifter möjlig när behandlingen är nödvändig för att fullgöra en rättslig förpliktelse som åvilar den personuppgiftsansvarige. Förrättningen av kyrkliga val grundar sig på kyrkolagen. Den förteckning över röstberättigade som föreskrivs i kyrkolagen möjliggör förrättning av val. Syftet med framläggandet av förteckningen är att ge församlingsmedlemmarna tillfälle att granska den och framställa rättelseyrkanden som gäller deras egen rösträtt för att rätta eventuella fel som upptäcks i förteckningen. Bestämmelsen om framläggande tryggar således för sin del rättsskyddet enligt det som föreskrivs i 21 § i grundlagen och 24 kap. 7 § i kyrkolagen. Ett annat mål är att grunden för förrättandet av val ska vara en så felfri förteckning som möjligt. Granskningsmöjligheten främjar också det allmänna förtroendet för valförrättningens riktighet. Samma föreskrift syftar till att beakta bestämmelsen om behandling av särskilda kategorier av personuppgifter i 9 artikeln i dataskyddsförordningen på det sätt som nämns i dataombudsmannens utlåtande.

Enligt 80 § i grundlagen ska bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter utfärdas genom lag. I framställningen föreslås det att en ny bestämmelse infogas i 23 kap. 19 § i kyrkolagen för att begränsa behörighetskraven för valnämndsmedlemmar. Enligt förslaget kan en kandidat eller kandidatens närstående inte vara medlemmar i valnämnden. Då uppdraget som valförrättare eller valbiträde inte kan anses vara ett förtroendeuppdrag av samma karaktär föreskrivs om deras behörighet i valordningen för kyrkan. Målet med jävsbestämmelserna är att garantera ett opartiskt valförfarande.

I 21 § i grundlagen föreskrivs om rättsskydd och enligt den ska rätten att söka ändring tryggas genom lag. Med beaktande av 23 kap. 12 § i den gällande kyrkolagen som föreskriver om rösträtt, samt 24 kap. 3 § 1 mom. 6 punkten samt 7 § 1 och 2 mom. kan den föreslagna senare nämnda paragrafens nya 3 mom. inte anses strida mot bestämmelserna om rättsskydd.

På ovan nämnda grunder strider de föreslagna bestämmelserna inte mot grundlagen, varför lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av det som anförts ovan föreläggs kyrkomötet följande förslag till ändring av kyrkolagen och valordningen för kyrkan:

*Lagförslag*

**Lag**

**om ändring av kyrkolagen**

 På förslag av kyrkomötet och i enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i kyrkolagen (1054/1993) 23 kap. 21 §, 24 kap. 3 § 1 mom. 6 punkten och 25 kap. 8 a §, sådana de lyder i 23 kap. 21 § och 25 kap. 8 a § i lag 414/2014 och 24 kap. 3 § 1 mom. 6 punkten i lag 797/2013, samt

*fogas till* 23 kap. 19 §, sådan den lyder i lag 414/2014, ett nytt 4 mom. och till 24 kap. 7 §, sådan den lyder i lag 414/2014, ett nytt 3 mom. som följer:

23 kap.

**Förtroendevalda och val**

19 §

*Församlingens och stiftets valnämnder*

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

En kandidat eller en kandidats make eller maka, barn, syskon eller föräldrar kan inte vara medlem eller ersättare i valnämnden. Med make eller maka avses äkta makar samt personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden eller i registrerat partnerskap med kandidaten.

21 §

*Förteckning över röstberättigade*

 I förteckningen över röstberättigade ska antecknas de röstberättigades fullständiga namn och personbeteckning, antalet röstberättigade samt vid behov röstningsområdet. Om en röstberättigad i församlingsval och direkt kyrkoherdeval har en sådan spärrmarkering som avses i 36 § i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster skrivs en anteckning om spärrmarkeringen ut i förteckningen. I förteckningen ska det finnas utrymme för anteckningar om utövande av rösträtten samt för anmärkningar.

Förteckningen över röstberättigade och uppgifterna i den får inte användas för andra ändamål än för att förrätta val. Uppgifterna i förteckningen kan dock användas för statistikföringsuppgifter och vetenskapliga forskningsuppgifter.

Den förteckning över röstberättigade som fungerar som arkivutskrift förvaras på det sätt som föreskrivs separat. Vid församlings­val förstör Kyrkostyrelsen det elektroniska registret över röstberättigade som har skapats i kyrkans medlemsdatasystem när valresultatet har vunnit laga kraft.

24 kap.

**Underställning och ändringssökande**

3 §

*Rättelseyrkande*

Den som är missnöjd med ett beslut av en myndighet kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande enligt följande, om inte något annat bestäms i denna lag:

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

6) hos valnämnden i fråga om den förteckning över röstberättigade som används vid direkt kyrkoherdeval eller församlingsval.

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

7 §
*Rätt att framställa rättelseyrkande och besvärsrätt i fråga om förteckning över röstberättigade*

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ ­­­­­­­­

Om den flyttningsanmälan som avses i lagen om hemkommun inkommer till magistraten efter den tidpunkt som föreskrivs i 23 kap. 12 § 1 eller 2 mom. i denna lag kan den röstberättigade inte på grundval av denna flyttningsanmälan yrka på rättelse av en uppgift om sin rösträtt och sitt röstningsområde i förteckningen över röstberättigade.

25 kap.

**Kompletterande stadganden**

 8 a §
*Offentlighet för en förteckning över röstberättigade*

Församlingsmedlemmarna har rätt att ta del av förteckningen över röstberättigade för församlingsval och direkta kyrkoherdeval under den tid då förteckningen med undantag för personbeteckningar finns offentligt framlagd för granskning. Förteckningen får inte lämnas ut för kopiering eller fotografering, och kopior av den får inte ges ut. Den som är antecknad i förteckningen har dock rätt att avgiftsfritt få ett utdrag av de uppgifter som antecknats om honom eller henne i förteckningen. Den som har begärt att bli upptagen i förteckningen har rätt att få uppgift om handlingar i anslutning till behandlingen av ärendet i enlighet med bestämmelserna i 11 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Om en uppgift om sådan spärrmarkering som avses i 23 kap. 21 § i kyrkolagen antecknats för en person i förteckningen över röstberättigade kan personuppgifterna i förteckningen läggas fram för granskning endast för personen själv.

Förteckningen över röstberättigade i församlingsval och direkt kyrkoherdeval ska vara sekretessbelagd vid andra tidpunkter än den som avses i 1 mom. Sekretessen hindrar inte att uppgifter i förteckningen lämnas ut till den som behöver dem för att klarlägga sin rösträtt.

I fråga omförteckningens offentlighet och behandlingen av den gäller i övrigt bestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och i personuppgiftslagen.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 20 .

Om församlingsval eller direkt kyrkoherdeval förrättas innan 55 dagar har förflutit sedan denna lag trädde i kraft, förrättas valen med iakttagande av de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

**Kyrkomötets beslut om ändring av valordningen för kyrkan**

Kyrkostyrelsen föreslår att kyrkomötet fattar ett beslut, genom vilket

*ändras* i valordningen för kyrkan (416/2014) 3, 8, 11, 24, 27 och 31 §, 33 § 3 mom. och 42 §, samt

*fogas till* 22 § ett nytt 2 mom. som följer:

2 kap.

**Församlingsval**

3 §

*Tidpunkten för församlingsval*

Församlingsval inleds under valåret den tredje söndagen i november, efter gudstjänsten, dock senast klockan 11 och avslutas samma dag klockan 20. Vid församlingsval kan förhandsröstning ske så som bestäms nedan.

Om en ändring av församlingsindelningen från ingången av det år som följer efter valåret är anhängig vid utgången av augusti månad under valåret, kan domkapitlet bestämma att val ska förrättas först efter det att beslut har fattats om församlingsindelningen.

Domkapitlet beslutar om tidpunkten för undantagsval i församlingen.

8 §
*Framläggande av röstlängd*

Röstlängden ska hållas framlagd för granskning under tillsyn i minst fyra timmar under två på varandra följande vardagar som följer på justeringen av röstlängden, dock inte på en lördag. Under den ena dagen ska röstlängden hållas framlagd klockan 15–19.

I kungörelsen om framläggande ska nämnas

1) när och var röstlängden finns framlagd,

2) hur yrkande på rättelse av röstlängden görs, och

3) när valnämnden sammanträder för att behandla rättelseyrkanden.

Kungörelsen ska anslås på församlingens anslagstavla senast tio dagar innan röstlängden läggs fram och finnas anslagen tills tiden för påseende utgått. Dessutom ska kungörelsen publiceras i en tidning senast fem dagar innan tiden för påseende börjar.

11 §
*Meddelandekort*

När en församling är indelad i röstningsområden ska församlingen för var och en som antecknats i röstlängden göra upp ett meddelandekort som innehåller

1) den röstberättigades namn och uppgifter om röstningsområdet samt röstningsstället på valdagen och adressen till det,

2) den röstberättigades stadigvarande adress enligt medlemsdatasystemet på den dag som anges i 6 §,

3) uppgift om vid vilka val mottagaren av meddelandekortet har rösträtt,

4) uppgift om valdagen och tidpunkten för förhandsröstningen,

5) kontaktinformation för den valnämnd som antecknats som kortets avsändare,

6) uppgifter om medlemsdatasystemet som uppgifterna på kortet grundar sig på, samt

7) anvisningar om hur kortet ska användas och om förfarandet vid röstningen.

Meddelandekortet ska göras upp så att det kan användas som följebrev vid annan förhandsröstning än hemmaröstning.

Valnämnden ska se till att meddelandekorten skickas senast den 30:e dagen före valdagen till de röstberättigade vilkas adress är känd.

22 §
*Andra beslut av valnämnden i samband med beredningen av val*

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

En kandidat eller en kandidats make eller maka, barn, syskon eller föräldrar kan inte vara valförrättare eller valbiträde. Med make eller maka avses äkta makar samt personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden eller i registrerat partnerskap med kandidaten.

24 §
Tidpunkt för och kungörelse av förhandsröstningen

Förhandsröstningen inleds måndagen efter den första söndagen i november och fortgår till och med samma veckas fredag. Röstningen äger rum

1) på pastorsexpeditionen eller församlingens kansli varje dag klockan 9–18 och

2) också på andra ställen och under den tid som valnämnden bestämmer.

Vid undantagsval i församlingen kan röstning ske på förhand endast på den aktuella församlingens förhandsröstningsställe.

Valnämndens kungörelse om tid och plats för förhandsröstningen ska anslås på församlingens anslagstavla åtta dagar innan förhandsröstningen inleds och ska hållas anslagen tills förhandsröstningen avslutas, om inte något annat följer av 51 §. Om kungörelsen ska meddelas i en tidning senast fem dagar innan förhandsröstningen inleds.

27 §
*Röstningen vid förhandsröstningen*

Den röstande har rätt att rösta på en kandidat som är upptagen i sammanställningen av kandidatlistorna i den församling där den röstande är antecknad som röstberättigad.

Den röstande ska anteckna kandidatens nummer på röstsedeln så tydligt att tvivel inte kan uppstå om vilken kandidat han eller hon avser. Anteckningen ska göras i valbåset eller i övrigt så att valhemligheten bevaras.

På begäran av den röstande ska valförrättaren eller en medlem av valnämnden bistå honom eller henne vid röstningen. Den vars förmåga att göra en röstningsanteckning är väsentligt nedsatt får vid röstningen assisteras av ett biträde som han eller hon har utsett. Biträdet är skyldigt att samvetsgrant iaktta den röstandes vilja och hemlighålla det som han eller hon fått veta i samband med röstningen.

31 §

*Granskning av förhandsröstningshandlingarna*

De förhandsröstningshandlingar som inkommit till valnämnden granskas, utan att valkuverten öppnas, vid ett möte som ska hållas så att de förhandsröstningshandlingar som inkommit före klockan 16 fredagen före valet hinner behandlas vid mötet. Ytterkuvert som inkommit till valnämnden efter utgången av tidsfristen öppnas inte och lämnas obeaktade. Kuvert som anlänt efter fristen förses med en anteckning om tidpunkten för när de anlände.

Röstningen ska lämnas obeaktad, om

1) den som röstat på förhand inte har antecknats som röstberättigad i röstlängden,

2) följebrevet är så bristfälligt eller otydligt att det inte med säkerhet går att få visshet om vem den röstande är,

3) valkuvertet är öppet eller ostämplat eller försett med en obehörig anteckning om den röstande eller om en kandidat eller något annat obehörigt, eller

4) den röstande har röstat flera gånger.

En anteckning om att röstningen har lämnats obeaktad ska göras i valnämndens protokoll till vilket valkuvertet med innehåll samt följebrevet och ytterkuvertet ska fogas.

Om följebrevet och valkuvertet godkänns ska i röstlängden antecknas att den person som nämns i följebrevet har röstat. Samtidigt ska på valkuvertets framsida en göras anteckning om att den röstande har konstaterats vara röstberättigad. De godkända valkuverten ska räknas. Dessutom ska kontrolleras att antalet valkuvert är detsamma som det antal personer som i röstlängden har antecknats ha röstat. De godkända valkuverten ska åtskilda från följebreven hållas oöppnade i säkert förvar.

33 §

*Personer som är närvarande vid hemmaröstningen.*

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

I fråga om anlitande av biträde tillämpas vad som bestäms i 22 § 2 mom. och i 27 § 3 mom.

42 §

*Röstning i församlingsval*

Den röstande ska anteckna kandidatens nummer på röstsedeln så tydligt att tvivel inte kan uppstå om vilken kandidat han eller hon avser. Anteckningen ska göras i valbåset så att valhemligheten bevaras.

När den röstande har gjort sin anteckning på röstsedeln ska han eller hon överlämna röstsedeln hopvikt till valnämnden för att stämplas. Stämpeln ska slås mitt på den vikta röstsedelns baksida. Den röstande ska därefter lägga röstsedeln i valurnan. Som valstämpel används församlingens stämpel.

På begäran av den röstande ska valförrättaren eller en medlem av valnämnden bistå honom eller henne vid röstningen. Den vars förmåga att göra en röstningsanteckning är väsentligt nedsatt får vid röstningen assisteras av ett biträde som han eller hon har utsett. I fråga om biträdet tillämpas vad som bestäms i 22 § 2 mom. om biträden som utses av valnämnden. Biträdet är skyldigt att samvetsgrant iaktta den röstandes vilja samt hemlighålla det som han eller hon fått veta i samband med röstningen.

Valnämnden antecknar i röstlängden att den röstande har röstat.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 Detta beslut träder i kraft samma dag som den ändring av kyrkolagen som kyrkomötet godkänt den 20 , varigenom ändras 23 kap. 19 och 21 §, 24 kap. 3 och 7 § samt 25 kap. 8 a § i kyrkolagen.

Helsingfors den 18 april 2017

Ärkebiskop Kari Mäkinen

Ecklesiastikråd Pirjo Pihlaja

*Parallelltexter*

**Lag**

**om ändring av kyrkolagen**

 På förslag av kyrkomötet och i enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i kyrkolagen (1054/1993) 23 kap. 21 §, 24 kap. 3 § 1 mom. 6 punkten och 25 kap. 8 a §, sådana de lyder i 23 kap. 21 § och 25 kap. 8 a § i lag 414/2014 och 24 kap. 3 § 1 mom. 6 punkten i lag 797/2013, samt

*fogas till* 23 kap. 19 §, sådan den lyder i lag 414/2014, ett nytt 4 mom. och till 24 kap. 7 §, sådan den lyder i lag 414/2014, ett nytt 3 mom. som följer:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Gällande lydelse*  |  | *Förslag* |
| 23 kap.**Förtroendevalda och val** |  | 23 kap.**Förtroendevalda och val** |
|  |  | 19 §*Församlingens och stiftets valnämnder*— — — — — — — — — — — — — — — *En kandidat eller en kandidats make eller maka, barn, syskon eller föräldrar kan inte vara medlem eller ersättare i valnämnden. Med make eller maka avses äkta makar samt personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden eller i registrerat partnerskap med kandidaten.*  |
| 21 § *Förteckning över röstberättigade*I förteckningen över röstberättigade ska antecknas de röstberättigade samt deras personbeteckning, adress och antal samt vid behov röstningsområdet. Adressen får dock inte antecknas i förteckningen, om denna uppgift ska hållas hemlig enligt 24 § 1 mom. 31 punkten i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet. I förteckningen ska det finnas utrymme för anteckningar om utövande av rösträtten samt för anmärkningar. |  | 21 §*Förteckning över röstberättigade* I förteckningen över röstberättigade ska antecknas *de röstberättigades fullständiga namn och personbeteckning, antalet röstberättigade samt vid behov röstningsområdet.* *Om en röstberättigad i församlingsval och direkt kyrkoherdeval har en sådan spärrmarkering som avses i 36 § i lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster skrivs en anteckning om spärrmarkeringen ut i förteckningen.* I förteckningen ska det finnas utrymme för anteckningar om utövande av rösträtten samt för anmärkningar. *Förteckningen över röstberättigade och uppgifterna i den får inte användas för andra ändamål än för att förrätta val. Uppgifterna i förteckningen kan dock användas för statistikföringsuppgifter och vetenskapliga forskningsuppgifter.* *Den förteckning över röstberättigade som fungerar som arkivutskrift förvaras på det sätt som föreskrivs separat. Vid församlingsval förstör Kyrkostyrelsen det elektroniska registret över röstberättigade som har skapats i kyrkans medlemsdatasystem när valresultatet har vunnit laga kraft.*  |
| 24 kap.**Underställning och ändringssökande** |  | 24 kap.**Underställning och ändringssökande** |
| 3 §*Rättelseyrkande*Den som är missnöjd med ett beslut av en myndighet kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande enligt följande, om inte något annat bestäms i denna lag:\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ 6) hos valnämnden i fråga om den vallängd som används vid direkt kyrkoherdeval eller församlingsval. \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_  |  | 3 §*Rättelseyrkande*Den som är missnöjd med ett beslut av en myndighet kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande enligt följande, om inte något annat bestäms i denna lag:\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ 6) hos valnämnden i fråga om den förteckning över röstberättigadesom används vid direkt kyrkoherdeval eller församlingsval. \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_   |
|  |  | 7 §*Rätt att framställa rättelseyrkande och besvärsrätt i fråga om förteckning över röstberättigade*\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ *Om den flyttningsanmälan som avses i lagen om hemkommun inkommer till magistraten efter den tidpunkt som föreskrivs i 23 kap. 12 § 1 eller 2 mom. i denna lag kan den röstberättigade inte på grundval av denna flyttningsanmälan yrka på rättelse av en uppgift om sin rösträtt och sitt röstningsområde i förteckningen över röstberättigade.*  |
| 25 kap. **Kompletterande stadganden** 8 a §*Offentlighet för en förteckning över röstberättigade*Var och en har rätt att ta del av förteckningen över röstberättigade för församlingsval och direkta kyrkoherdeval under den tid då förteckningen finns offentligt framlagd. Förteckningen får inte lämnas ut för kopiering eller fotografering, och kopior av den får inte ges ut. Den som är antecknad i förteckningen har dock rätt att avgiftsfritt få ett utdrag av de uppgifter som antecknats om honom eller henne i förteckningen. Den som har begärt att bli upptagen i förteckningen har rätt att få uppgift om handlingar i anslutning till behandlingen av ärendet i enlighet med bestämmelserna i 11 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.Förteckningen över röstberättigade i församlingsval och direkt kyrkoherdeval ska vara sekretessbelagd vid andra tidpunkter än den som avses i 1 mom. Sekretessen hindrar inte att uppgifter i förteckningen lämnas ut till den som behöver dem för att klarlägga sin rösträtt.I fråga om förteckningens offentlighet och behandlingen av den gäller i övrigt bestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och i personuppgiftslagen. |  | 25 kap. **Kompletterande stadganden**8 a § *Offentlighet för en förteckning över röstberättigade**Församlingsmedlemmarna* har rätt att ta del av förteckningen över röstberättigadeför församlingsval och direkta kyrkoherdeval under den tid då förteckningen *med undantag för personbeteckningar* finns offentligt framlagd *för granskning*. Förteckningen får inte lämnas ut för kopiering eller fotografering, och kopior av den får inte ges ut. Den som är antecknad i förteckningenhar dock rätt att avgiftsfritt få ett utdrag av de uppgifter som antecknats om honom eller henne iförteckningen. Den som har begärt att bli upptagen i förteckningenhar rätt att få uppgift om handlingar i anslutning till behandlingen av ärendet i enlighet med bestämmelserna i 11 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.*Om en uppgift om sådan spärrmarkering som avses i 23 kap. 21 § i kyrkolagen antecknats för en person i förteckningen över röstberättigade kan personuppgifterna i förteckningen läggas fram för granskning endast för personen själv.* Förteckningen över röstberättigade i församlingsval och direkt kyrkoherdeval ska vara sekretessbelagd vid andra tidpunkter än den som avses i 1 mom. Sekretessen hindrar inte att uppgifter i förteckningenlämnas ut till den som behöver dem för att klarlägga sin rösträtt.I fråga omförteckningensoffentlighet och behandlingen av den gäller i övrigt bestämmelserna i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och i personuppgiftslagen. |
|  |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*Denna lag träder i kraft den 20 .* *Om församlingsval eller direkt kyrkoherdeval förrättas innan 55 dagar har förflutit sedan denna lag trädde i kraft, förrättas valen med iakttagande av de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.* |
|  |  |  |

**Kyrkomötets beslut om ändring av valordningen för kyrkan**

Kyrkostyrelsen föreslår att kyrkomötet fattar ett beslut, genom vilket

*ändras* i valordningen för kyrkan (416/2014) 3, 8, 11, 24, 27 och 31 §, 33 § 3 mom. och 42 §, samt

*fogas till* 22 § ett nytt 2 mom. som följer:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Gällande lydelse* |  | *Förslag* |
| 2 kap.**Församlingsval** |  | 2 kap.**Församlingsval** |
| 3 §*Tidpunkten för församlingsval*Församlingsval inleds under valåret den andra söndagen i november, efter gudstjänsten, dock senast klockan 11 och avslutas samma dag klockan 20. Vid församlingsval kan förhandsröstning ske så som bestäms nedan.Om en ändring av församlingsindelningen från ingången av det år som följer efter valåret är anhängig vid utgången av augusti månad under valåret, kan domkapitlet bestämma att val ska förrättas först efter det att beslut har fattats om församlingsindelningen.Domkapitlet beslutar om tidpunkten för undantagsval i församlingen. |  | 3 §*Tidpunkten för församlingsval*Församlingsval inleds under valåret den tredje söndagen i november, efter gudstjänsten, dock senast klockan 11 och avslutas samma dag klockan 20. Vid församlingsval kan förhandsröstning ske så som bestäms nedan. Om en ändring av församlingsindelningen från ingången av det år som följer efter valåret är anhängig vid utgången av augusti månad under valåret, kan domkapitlet bestämma att val ska förrättas först efter det att beslut har fattats om församlingsindelningen.Domkapitlet beslutar om tidpunkten för undantagsval i församlingen. |
| 8 §*Framläggande av**röstlängd*Röstlängden ska *med undantag för personbeteckningar* hållas framlagd för granskning under tillsyn i minst fyra timmar under två på varandra följande vardagar som följer på justeringen av röstlängden, dock inte på en lördag. Under den ena dagen ska röstlängden hållas framlagd klockan 15–19.I kungörelsen om framläggande ska nämnas1) när och var röstlängden finns framlagd,2) hur yrkande på rättelse av röstlängden görs, och3) när valnämnden sammanträder för att behandla rättelseyrkanden.Kungörelsen ska anslås på församlingens anslagstavla senast tio dagar innan röstlängden läggs fram och finnas anslagen tills tiden för påseende utgått. Dessutom ska kungörelsen publiceras i en tidning senast fem dagar innan tiden för påseende börjar. |  | 8 §*Framläggande av* *röstlängd*Röstlängden ska hållas framlagd för granskning under tillsyn i minst fyra timmar under två på varandra följande vardagar som följer på justeringen av röstlängden, dock inte på en lördag. Under den ena dagen ska röstlängden hållas framlagd klockan 15–19.I kungörelsen om framläggande ska nämnas1) när och var röstlängden finns framlagd,2) hur yrkande på rättelse av röstlängden görs, och3) när valnämnden sammanträder för att behandla rättelseyrkanden.Kungörelsen ska anslås på församlingens anslagstavla senast tio dagar innan röstlängden läggs fram och finnas anslagen tills tiden för påseende utgått. Dessutom ska kungörelsen publiceras i en tidning senast fem dagar innan tiden för påseende börjar.  |
| 11 §*Meddelandekort*När en församling är indelad i röstningsområden ska församlingen för var och en som antecknats i röstlängden göra upp ett meddelandekort som innehåller1) den röstberättigades namn och uppgifter om röstningsområdet samt röstningsstället på valdagen och adressen till det,2) den röstberättigades stadigvarande adress enligt medlemsdatasystemet på den dag som anges i 6 §,3) uppgift om vid vilka val mottagaren av meddelandekortet har rösträtt,4) uppgift om valdagen och tidpunkten för förhandsröstningen,5) kontaktinformation för den valnämnd som antecknats som kortets avsändare,6) uppgifter om medlemsdatasystemet som uppgifterna på kortet grundar sig på, samt7) anvisningar om hur kortet ska användas och om förfarandet vid röstningen.Meddelandekortet ska göras upp så att det kan användas som följebrev vid annan förhandsröstning än hemmaröstning.Valnämnden ska se till att meddelandekorten skickas senast den 24:e dagen före valdagen till de röstberättigade vilkas adress är känd. |  | 11 §*Meddelandekort*När en församling är indelad i röstningsområden ska församlingen för var och en som antecknats i röstlängden göra upp ett meddelandekort som innehåller1) den röstberättigades namn och uppgifter om röstningsområdet samt röstningsstället på valdagen och adressen till det,2) den röstberättigades stadigvarande adress enligt medlemsdatasystemet på den dag som anges i 6 §, 3) uppgift om vid vilka val mottagaren av meddelandekortet har rösträtt,4) uppgift om valdagen och tidpunkten för förhandsröstningen,5) kontaktinformation för den valnämnd som antecknats som kortets avsändare,6) uppgifter om medlemsdatasystemet som uppgifterna på kortet grundar sig på, samt7) anvisningar om hur kortet ska användas och om förfarandet vid röstningen.Meddelandekortet ska göras upp så att det kan användas som följebrev vid annan förhandsröstning än hemmaröstning.Valnämnden ska se till att meddelandekorten skickas senast den 30:e dagen före valdagen till de röstberättigade vilkas adress är känd. |
|  |  | 22 § *Andra beslut av valnämnden i samband med beredningen av val*— — — — — — — — — — — — — — — *En kandidat eller en kandidats make eller maka, barn, syskon eller föräldrar kan inte vara valförrättare eller valbiträde. Med make eller maka avses äkta makar samt personer som lever under äktenskapsliknande förhållanden eller i registrerat partnerskap med kandidaten.* |
| 24 §*Tidpunkt för och kungörelse av förhandsröstning*Förhandsröstningen inleds måndagen efter den sista söndagen i oktober och fortgår till och med samma veckas fredag. Röstningen äger rum1) på pastorsexpeditionen eller församlingens kansli varje dag klockan 9–18 och2) också på andra ställen och under den tid som valnämnden bestämmer.Vid undantagsval i församlingen kan röstning ske på förhand endast på den aktuella församlingens förhandsröstningsställe.Valnämndens kungörelse om tid och plats för förhandsröstningen ska anslås på församlingens anslagstavla åtta dagar innan förhandsröstningen inleds och ska hållas anslagen tills förhandsröstningen avslutas, om inte något annat följer av 51 §. Om kungörelsen ska meddelas i en tidning senast fem dagar innan förhandsröstningen inleds. |  | 24 § *Tidpunkt för och kungörelse av förhandsröstning*Förhandsröstningen inleds *måndagen efter den första söndagen i november* och fortgår till och med samma veckas fredag. Röstningen äger rum1) på pastorsexpeditionen eller församlingens kansli varje dag klockan 9–18 och2) också på andra ställen och under den tid som valnämnden bestämmer.Vid undantagsval i församlingen kan röstning ske på förhand endast på den aktuella församlingens förhandsröstningsställe.Valnämndens kungörelse om tid och plats för förhandsröstningen ska anslås på församlingens anslagstavla åtta dagar innan förhandsröstningen inleds och ska hållas anslagen tills förhandsröstningen avslutas, om inte något annat följer av 51 §. Om kungörelsen ska meddelas i en tidning senast fem dagar innan förhandsröstningen inleds. |
| 27 §*Röstningen vid förhandsröstningen*Den röstande har rätt att rösta på en kandidat som är upptagen i sammanställningen av kandidatlistorna i den församling där den röstande är antecknad som röstberättigad.Den röstande ska anteckna kandidatens nummer på röstsedeln så tydligt att tvivel inte kan uppstå om vilken kandidat han eller hon avser. Anteckningen ska göras i valbåset eller i övrigt så att valhemligheten bevaras.På begäran av den röstande ska valförrättaren eller en medlem av valnämnden bistå honom eller henne vid röstningen. Den vars förmåga att göra en röstningsanteckning är väsentligt nedsatt får vid röstningen assisteras av ett biträde som han eller hon har utsett. *Den som är kandidat i valet får inte vara valbiträde.* Biträdet är skyldigt att samvetsgrant iaktta den röstandes vilja och hemlighålla det som han eller hon fått veta i samband med röstningen. |  | 27 § *Röstningen vid förhandsröstningen*Den röstande har rätt att rösta på en kandidat som är upptagen i sammanställningen av kandidatlistorna i den församling där den röstande är antecknad som röstberättigad.Den röstande ska anteckna kandidatens nummer på röstsedeln så tydligt att tvivel inte kan uppstå om vilken kandidat han eller hon avser. Anteckningen ska göras i valbåset eller i övrigt så att valhemligheten bevaras.På begäran av den röstande ska valförrättaren eller en medlem av valnämnden bistå honom eller henne vid röstningen. Den vars förmåga att göra en röstningsanteckning är väsentligt nedsatt får vid röstningen assisteras av ett biträde som han eller hon har utsett. Biträdet är skyldigt att samvetsgrant iaktta den röstandes vilja och hemlighålla det som han eller hon fått veta i samband med röstningen. |
| 31 §*Granskning av förhandsröstningshandlingarna*De förhandsröstningshandlingar som inkommit till valnämnden granskas, utan att valkuverten öppnas, vid ett möte som ska hållas så att de förhandsröstningshandlingar som inkommit före klockan 16 fredagen före valet hinner behandlas vid mötet. Ytterkuvert som inkommit till valnämnden efter utgången av tidsfristen öppnas inte och lämnas obeaktade. Kuvert som anlänt efter fristen förses med en anteckning om tidpunkten för när de anlände.Röstningen ska lämnas obeaktad, om1) den som röstat på förhand inte har antecknats som röstberättigad i röstlängden,2) följebrevet är så bristfälligt eller otydligt att det inte med säkerhet går att få visshet om vem den röstande är,3) valkuvertet är öppet eller ostämplat eller försett med en obehörig anteckning om den röstande eller om en kandidat eller något annat obehörigt, eller4) den röstande har röstat flera gånger.En anteckning om att röstningen har lämnats obeaktad ska göras i valnämndens protokoll till vilket valkuvertet med innehåll samt följebrevet och ytterkuvertet ska fogas.Om ytterkuvertet och valkuvertet godkänns ska i röstlängden antecknas att den person som nämns i följebrevet har röstat. Samtidigt ska på valkuvertets framsida en göras anteckning om att den röstande har konstaterats vara röstberättigad. De godkända valkuverten ska räknas. Dessutom ska kontrolleras att antalet valkuvert är detsamma som det antal personer som i röstlängden har antecknats ha röstat. De godkända valkuverten ska åtskilda från följebreven hållas oöppnade i säkert förvar. |  | 31 § *Granskning av förhandsröstningshandlingarna*De förhandsröstningshandlingar som inkommit till valnämnden granskas, utan att valkuverten öppnas, vid ett möte som ska hållas så att de förhandsröstningshandlingar som inkommit före klockan 16 fredagen före valet hinner behandlas vid mötet. Ytterkuvert som inkommit till valnämnden efter utgången av tidsfristen öppnas inte och lämnas obeaktade. Kuvert som anlänt efter fristen förses med en anteckning om tidpunkten för när de anlände.Röstningen ska lämnas obeaktad, om1) den som röstat på förhand inte har antecknats som röstberättigad i röstlängden,2) följebrevet är så bristfälligt eller otydligt att det inte med säkerhet går att få visshet om vem den röstande är,3) valkuvertet är öppet eller ostämplat eller försett med en obehörig anteckning om den röstande eller om en kandidat eller något annat obehörigt, eller4) den röstande har röstat flera gånger.En anteckning om att röstningen har lämnats obeaktad ska göras i valnämndens protokoll till vilket valkuvertet med innehåll samt följebrevet och ytterkuvertet ska fogas.Om *följebrevet* och valkuvertet godkänns ska i röstlängden antecknas att den person som nämns i följebrevet har röstat. Samtidigt ska på valkuvertets framsida en göras anteckning om att den röstande har konstaterats vara röstberättigad. De godkända valkuverten ska räknas. Dessutom ska kontrolleras att antalet valkuvert är detsamma som det antal personer som i röstlängden har antecknats ha röstat. De godkända valkuverten ska åtskilda från följebreven hållas oöppnade i säkert förvar. |
| 33 §*Personer som är närvarande vid hemmaröstningen.*\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_I fråga om anlitande av biträde tillämpas vad som bestäms i 27 § 3 mom. |  | 33 §*Personer som är närvarande vid hemmaröstningen.*\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ I fråga om anlitande av biträde tillämpas vad som bestäms i *22 § 2 mom. och* i 27 § 3 mom.  |
| 42 §*Röstning i församlingsval*Den röstande ska anteckna kandidatens nummer på röstsedeln så tydligt att tvivel inte kan uppstå om vilken kandidat han eller hon avser. Anteckningen ska göras i valbåset så att valhemligheten bevaras.När den röstande har gjort sin anteckning på röstsedeln ska han eller hon överlämna röstsedeln hopvikt till valnämnden för att stämplas. Stämpeln ska slås mitt på den vikta röstsedelns baksida. Den röstande ska därefter lägga röstsedeln i valurnan. Som valstämpel används församlingens stämpel.På begäran av den röstande ska valförrättaren eller en medlem av valnämnden bistå honom eller henne vid röstningen. Den vars förmåga att göra en röstningsanteckning är väsentligt nedsatt får vid röstningen assisteras av ett biträde som han eller hon har utsett. Den som är kandidat i valet får inte vara valbiträde. Biträdet är skyldigt att samvetsgrant iaktta den röstandes vilja samt hemlighålla det som han eller hon fått veta i samband med röstningen.Valnämnden antecknar i röstlängden att den röstande har röstat. |  | 42 §*Röstning i församlingsval*Den röstande ska anteckna kandidatens nummer på röstsedeln så tydligt att tvivel inte kan uppstå om vilken kandidat han eller hon avser. Anteckningen ska göras i valbåset så att valhemligheten bevaras.När den röstande har gjort sin anteckning på röstsedeln ska han eller hon överlämna röstsedeln hopvikt till valnämnden för att stämplas. Stämpeln ska slås mitt på den vikta röstsedelns baksida. Den röstande ska därefter lägga röstsedeln i valurnan. Som valstämpel används församlingens stämpel.På begäran av den röstande ska valförrättaren eller en medlem av valnämnden bistå honom eller henne vid röstningen. Den vars förmåga att göra en röstningsanteckning är väsentligt nedsatt får vid röstningen assisteras av ett biträde som han eller hon har utsett. *I fråga om biträdet tillämpas vad som bestäms i 22 § 2 mom. om biträden som utses av valnämnden.* Biträdet är skyldigt att samvetsgrant iaktta den röstandes vilja samt hemlighålla det som han eller hon fått veta i samband med röstningen.Valnämnden antecknar i röstlängden att den röstande har röstat. |
|  |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*Detta beslut träder i kraft samma dag som den ändring av kyrkolagen som kyrkomötet godkänt den 20 , varigenom ändras 23 kap. 19 och 21 §, 24 kap. 3 och 7 § samt 25 kap. 8 a § i kyrkolagen.*  |